

Y Gwir Anrhydeddus Alun Cairns AS  
Ysgrifennydd Gwladol Cymru

16 Chwefror 2018

Annwyl Alun,

### **Bil yr UE (Ymadael)**

Isod, nodwn ein hymateb i'r materion a godwyd gennych yn eich llythyr at y Llywydd dyddiedig 16 Ionawr 2018. Yn gryno, croesawn y gwelliannau ond nodwn yr effaith gymharol fach a gânt o'u cymharu â'r egwyddorion cyfansoddiadol sy'n parhau i fod yn fater cynhennus. Mewn geiriau eraill, ni chredwn y bydd y consesiynau cymharol fach hyn yn ddigon i sicrhau cydsyniad Cynulliad Cenedlaethol Cymru mewn perthynas â'r Bil. Rydym hefyd yn cwestiynu pam nad oedd llawer o'r gwelliannau arfaethedig wedi'u cynnwys ar wyneb y Bil fel y'i cyflwynwyd yn Nhŷ'r Cyffredin.

### **Gwelliannau cyfnod Pwyllgor - craffu ar reoliadau**

Rydym yn ymateb i'r cwestiwn ynghylch pa weithdrefnau craffu y dylid eu cymhwyso i reoliadau mewn meysydd datganoledig yn ein hadroddiad ***Craffu ar reoliadau a wnaed o dan Fil yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael)***.

### **Gwelliant Cymal 10 - gofyniad i ymgynghori**

Rydym yn croesawu cadarnhad y bydd dyletswydd Gweinidogion Cymru i gael cydsyniad Llywodraeth y DU yn newid i ddyletswydd i ymgynghori â Llywodraeth y DU. Fodd bynnag, nodwn y gwahaniaeth sylweddol sy'n parhau rhwng y pwerau a roddir i Weinidogion y DU a'r pwerau a roddir i Weinidogion Cymru o dan y Bil, gan gynnwys mewn meysydd datganoledig. Mae'r gwahaniaeth hwnnw'n amlygu un o'r nifer o ffyrdd y mae'r Bil yn methu â pharchu datganoli.



## **Cymal 10 - pŵer i ddiwygio deddfwriaeth uniongyrchol yr Undeb Ewropeaidd**

Fel rhan o'n gwaith craffu cyffredinol ar offerynnau statudol, rydym yn nodi'n rheolaidd lle mae offeryn statudol yn gysylltiedig mewn rhyw ffordd â Rheoliad yr UE, mae'r Bil yn gosod terfynau ar yr hyn y gall y Cynulliad a Gweinidogion Cymru ei wneud mewn perthynas â'r Rheoliad yr UE, hyd yn oed os yw'r Rheoliad yr UE yn ymdrin â maes datganoledig megis bwyd, dŵr, amaethyddiaeth, pysgodfeydd a'r amgylchedd.

Rydym yn croesawu unrhyw gynnydd mewn pwerau mewn perthynas â Rheoliadau yr UE o'r fath a deddfwriaeth uniongyrchol yr UE yn gyffredinol. Fodd bynnag, mae cynnydd o'r fath yn dal i ddibynnu ar gytundeb ynghylch fframweithiau cyffredin. Byddem yn croesawu diweddariad gan Lywodraeth y DU ynghylch ei syniadau diweddaraf ynghylch fframweithiau cyffredin a'r cynnydd o ran y trafodaethau â Llywodraeth Cymru o gwmpas fframweithiau cyffredin.

## **Cymal 7**

Unwaith eto, croesawn y gwelliant i bwerau cymal 7 (a'i effaith ddilynol ar y pwerau a roddir i Weinidogion Cymru o dan Atodlen 2). Fodd bynnag, nodwn eto fod hyn yn ymddangos yn gonsesiwn bach yng nghyd-destun y pwerau gwneud rheoliadau a gynhwysir yn y Bil.

## **Hawl i herio yn seiliedig ar egwyddorion cyffredinol cyfraith yr UE**

Rydym yn croesawu y bydd yr heriau hynny sy'n seiliedig ar egwyddorion cyffredinol (megis diffyg gwahaniaethu, cymesuredd a hawl plant i gael eu diogelu) yn cael eu caniatáu am dri mis ar ôl gadael. Fodd bynnag, nodwn na fydd Deddfau Senedd y DU yn agored i'w herio yn ystod y ffenestr dri mis honno, ond bydd Deddfau'r Cynulliad Cenedlaethol (a Deddfau Senedd yr Alban a Deddfau Cynulliad Gogledd Iwerddon) yn agored i'w herio.

Mae'n anffodus mai sefyllfa ddiodyn Llywodraeth y DU yw dibynnu ar sofraniaeth Senedd y DU; nid yw'r dull hwnnw bob amser yn arwain at ddosbarthu pŵer deddfwriaethol ar draws y Deyrnas Unedig mewn modd teg a chytbwys. Fel y nodwn ym mharagraffau 17 a 30 ein hadroddiad ar y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ar gyfer y Bil:

"Mae datganoli wedi newid cyfansoddiad y DU yn sylfaenol. Er bod cydnabyddiaeth yn gyffredinol yng Nghymru, yr Alban a Gogledd Iwerddon fod cyfansoddiad y DU wedi



newid o fod yn fodel Llundain-ganolog, nid yw bob amser yn glir bod Llywodraeth y DU yn cydnabod y newid hwnnw yn yr un modd.

Ymddengys fod y Bil, yn ei fwriad i adfywio goruchafiaeth Senedd y DU, yn gwneud hynny ar draul datganoli.”

Byddwn yn hapus i drafod y llythyr hwn a'r adroddiad sy'n cyd-fynd ag ef gyda chi pe byddai hynny'n ddefnyddiol.

Yr wyf yn copïo'r llythyr hwn at y Llywydd, y Prif Weinidog, Cadeirydd y Pwyllgor Materion Allanol a Deddfwriaeth Ychwanegol a Chadeirydd Pwyllgor Dethol Materion Cymreig Tŷ'r Cyffredin.

Yn gywir



**Mick Antoniw AC**

Cadeirydd

Croesewir gohebiaeth yn Gymraeg neu Saesneg.

We welcome correspondence in Welsh or English.

